

Verwerking raadsconsultatie MRA governance

Algemeen	
Aan	Transitiecommissie MRA
Van	J. Agricola
Datum	18 mei 2021
Verspreiden	Ja
Kenmerk	21.0003687

In april/mei 2021 is aan de gemeenraden van de Gooi en Vechtstreek een voorstel voorgelegd van de MRA Transitiecommissie voor de verbetering van de samenwerking binnen de MRA. Ten behoeve van de bespreking en de regionale afstemming is een concept regionale zienswijze opgesteld. De bespreking in de raden heeft tot de volgende uitkomst geleid:

Gemeente Blaricum	Amendement aangenomen
Gemeente Gooise Meren	Twee amendementen aangenomen en aanvulling in het raadsvoorstel
Gemeente Hilversum	Brief aan AB met voorstellen voor wijziging aangenomen
Gemeente Huizen	Twee amendementen aangenomen
Gemeente Laren	Regionale zienswijze met aanvulling uit raadsvoorstel aangenomen
Gemeente Weesp	Regionale zienswijze conform besloten
Gemeente Wijdmeren	Door staken der stemmen over het tweede amendement bij de zienswijze is de stemming verdaagd naar de volgende raadsvergadering. De zienswijze van Wijdmeren zal worden nagezonden. Een eerste amendement is aangenomen en verwerkt in de regionale zienswijze en onderstaand memo.

De uitkomsten van de consultatie zijn zoveel mogelijk verwerkt in de regionale zienswijze voor zover deze in lijn zijn met de inbreng vanuit alle raden. Het Algemeen Bestuur heeft de zienswijze geaccordeerd. Daarnaast is alle inbreng vanuit de raden zoals hierboven genoemd integraal bijgevoegd bij de regionale zienswijze, zodat de MRA kennis kan nemen van de letterlijke inbreng vanuit elke gemeenteraad en de onderliggende toelichting en overwegingen.

Hieronder is de inbreng van elke gemeenteraad per thema weergegeven en aangegeven of en hoe deze inbreng verwerkt is in de definitieve regionale zienswijze. Een groot deel van de inbreng van de raden was in de regionale zienswijze te verwerken. Punten waarvoor niet een breed gedragen lijn blijkt uit de gesprekken in de raden zijn niet verwerkt. Deze teksten zijn in rood aangegeven. Deze punten worden wel bij de MRA ingebracht omdat de inbreng van alle raden integraal wordt bijgevoegd bij de regionale zienswijze.

	Inbreng	Gemeenteraad	Verwerking
1.	De transitiecommissie wordt verzocht de eerste doelstelling van de ambitie, luidende	Hilversum	Niet verwerkt in de regionale zienswijze want

	<p>“De meest inventieve regio van Europa, met de best opgeleide bevolking”, te vervangen door: “De meest inventieve regio van Europa met gelijke en maximale onderwijskansen voor elke inwoner”.</p>		in de overige raden niet aan de orde geweest.
2.	<p>Focus en subsidiariteit</p> <ul style="list-style-type: none"> er zijn drie thema;s die op de schaal van de MRA onze aandacht behoeven: Wonen, Werken, Mobiliteit. Om een effectieve MRA op die onderwerpen te krijgen, is focus op deze thema’s nodig en focus op die onderdelen er van die het best op de MRA schaal worden geadresseerd; de drie doelen zijn veel te breed zijn geformuleerd om als basis te dienen voor de werking van de MRA. Ze leiden af van de kern en er ontstaat al snel een onnodige competitie met lokale (en provinciale) verantwoordelijkheden; er mag en moet oog zijn voor andere aspecten bij de genoemde kernthema’s, van duurzaamheid tot sociaal weefsel, maar de MRA moet daar niet haar primaire doelstelling van maken. 	Hilversum	Punt 1 en 3 niet verwerkt in de regionale zienswijze want in de overige raden niet aan de orde geweest. Punt 2 mbt focus verwerkt in de regionale zienswijze.
3.	<p>Tbv versterking van de democratische legitimatie de raadtafel een dwingend adviesrecht toe te kennen om het Bestuur in voorkomende gevallen een startnotitie ter besluitvorming aan raden en staten voor te laten leggen om hen vooraf kaderstellend in positie te brengen (noodrem)</p>	Gooise Meren Blaricum	Niet verwerkt in de regionale zienswijze omdat Hilversum een correctief instrument in een aangenomen amendement nadrukkelijk afwijst dus geen breed gedragen inbreng.
4.	<p>Bij de uitwerking van de raadtafel aandacht voor welke informatie aan de raadtafel wordt besproken en hoe raadsleden worden gefaciliteerd in hun rol aan de raadtafel.</p>	Hilversum	Verwerkt in concept zienswijze.
5.	<p>Zorgen dat de positie van de raden in de toekomstige (governance)structuur van de MRA voldoende geborgd wordt. Te onderzoeken of in de MRA Raadtafel de zetel per gemeente aan twee raadsleden kan worden toegekend (duo-lidmaatschap), die (zo mogelijk) alternerend deelnemen aan de vergadering van de MRA-Raadtafel.</p>	Gooise Meren	Tekst in concept zienswijze aangevuld op dit punt.
6.	<p><i>Het is goed dat de mogelijkheid bestaat om voeling te houden met de raden en hun advies te vragen op proces....aanvullen met:</i> wij stellen daarom voor om de Raadtafel te laten bestaan uit twee vertegenwoordigers per deelnemer in de MRA, dus gelijk aan het</p>	Huizen	Tekst in concept zienswijze aangevuld op dit punt. Over specifieke verdeling coalitie/oppositie is geen eenduidige lijn of dit vanuit de MRA opgelegd moet

	aantal vertegenwoordigers per provincie, zodat er de mogelijkheid is van vervanging en zowel door de coalitie als oppositie een vertegenwoordiger kan worden aangewezen ”		worden (wat de raadtafel politieker maakt) of dat de invulling aan gemeenten zelf is. Dus dit aspect niet verwerkt.
7.	De raadtafel wint aan kracht als daar per gemeente wordt gewerkt volgens het 4-ogen principe, daarom dringen wij er op aan twee raadsleden per gemeente af te vaardigen.	Hilversum	Tekst in concept zienswijze aangevuld op dit punt.
8.	Essentieel voor een heldere rol van de raadtafel is dat inhoudelijke en financiële besluiten via de formele lijn van wensen en bedenkingen langs de raad (als democratisch gelegitimeerd orgaan) gaan.	Hilversum	Verwerkt in concept zienswijze.
9.	Bij de concept zienswijze wel te vragen om in die zienswijze extra aandacht te hebben voor het uitgangspunt dat de MRA gebaseerd is op vrijwillige samenwerking waarbij; <ul style="list-style-type: none"> - De positie van de raad aan het hoofd van de gemeente niet beperkt wordt - De MRA duidelijk maakt op welke wijze de focus op de genoemde doelen gerealiseerd wordt en voorkomen wordt dat (zoals de MRA zelf schrijft) de MRA alle regionale kwesties naar zich toe trekt. 	Laren	Tekst in concept zienswijze op dit punt aangevuld.
10	Geborgd dient te worden dat de samenstelling van het MRA bestuur langs de lijnen van de deelregio's wordt samengesteld.	Huizen	Verwerkt in de regionale zienswijze.
11	Aansluiting van iedere deelregio in het bestuur is essentieel. Het toevoegen van een extra 'trap' in het toch al getrapte stelsel door een bestuurslid uit een andere regio vertegenwoordiger te laten zijn van meer regio's ineen, vergroot de democratische afstand en verkleint de democratische legitimiteit. Voorstel is dan ook om alle deelregio's direct vertegenwoordigd te laten zijn, bijvoorbeeld via leden uit de platformstructuur.	Hilversum	Verwerkt in de regionale zienswijze.
12	In de samenstelling van het bestuur te streven naar zoveel mogelijk door de Raad en Staten benoemde bestuurders met het oog op optimale politieke verantwoording.	Gooise Meren Wijdmeren	Verwerkt in regionale zienswijze.
13	De samenstelling van het bestuur zo te kiezen dat zoveel mogelijk door de Raad en Staten benoemde bestuurders zitting daarin hebben, met het oog op optimale politieke verantwoording.	Blaricum	Verwerkt in regionale zienswijze.
14	De flexibele schil van (om niet) ter beschikking gestelde medewerkers van deelregio's mee te	Gooise Meren Blaricum	Verwerkt in de regionale zienswijze

	tellen in de door raden en staten goed te keuren begroting MRA.	Wijdmeren	
15	Inzet van personele capaciteit ten behoeve van het MRA-bureau dient via de MRA begroting te worden gefinancierd.	Huizen Hilversum	Verwerkt in de regionale zienswijze
16	Uitgangspunt is dat de bijdrage het liefst gelijk blijft maar in ieder geval niet verder toeneemt dan maximaal het inflatiepercentage.	Laren	Verwerkt in regionale zienswijze
17	<ul style="list-style-type: none"> • De in het voorstel geschetste positie van het bestuur werkt de indruk van een bestuur waarop alleen via de Algemene Vergadering getraptd invloed kan worden uitgeoefend. • Er is een uitwerking nodig om tot procesafspraken en verantwoordingslijnen te komen. Het verdient voorkeur dit in de nog op te stellen samenwerkingsafspraken klip en klaar vast te leggen. • Democratische sturing (vooraf) en verantwoording moet daarbij als uitgangspunt worden genomen; agenda's zijn te vrijblijvend, zienswijze procedures (alleen) te reactief. • Concrete bestuurlijke instrumenten moeten benoemd en uitgewerkt worden, zoals jaarplannen voor de bestuurlijke platforms of startnotities om bij aanvang van een onderwerp af te stemmen. Zoek naar ook heldere besluitvorming bij raden over MRA thema's, zoals aan de hand van akkoorden, opdrachten of mandaat. 	Hilversum	Grotendeels verwerkt in de regionale zienswijze. Van de concretisering niet alles verwerkt want niet breed besproken in alle raden.
18	Alvorens over te gaan tot besluitvorming in de Raden en Staten het voorstel met uitgewerkte samenwerkingsafspraken in een ontwerp convenant eerst als tussenstap voor zienswijze voor te leggen	Gooise Meren Blaricum Wijdmeren	Verwerkt in regionale zienswijze.
19	De nog te ontwikkelen samenwerkingsovereenkomsten worden in conceptvorm voorgelegd aan raden en staten voor een uitgebreide consultatie. Dit, om zodoende input op te halen voor de inhoud van de samenwerkingsovereenkomsten, die uiteindelijk worden voorgelegd ter goedkeuring aan de raden en staten. In deze consultatie- en besluitvormingsrondes worden de overleg- en besluitvormingstermijnen gerespecteerd die betreffende gemeenten en staten hanteren. Door ook regionale processen en termijnen rondom overleg- en	Hilversum	Verwerkt in regionale zienswijze.

	besluitvorming te eerbiedigden, wordt regionale afstemming mogelijk gemaakt.		
20	Daadwerkelijke betrokkenheid van raden kan alleen plaatsvinden als rekening gehouden wordt met hun overleg- en besluitvormingstermijnen. Die ruimte is er nu onvoldoende. Een dringende oproep is om dat in hierna volgende processen anders te organiseren en meer tijd in te bouwen voor de lokale processen. Voldoende ruimte voor lokale oordeels- en besluitvorming is immers essentieel voor blijvend vertrouwen in de samenwerking.	Hilversum	Verwerkt in regionale zienswijze.
21	Het besluitvormingsproces moet zo ingericht worden dat Raden en Staten voldoende tijd hebben voor hun besluitvorming over de voorstellen.	Huizen	Verwerkt in regionale zienswijze
22	Voor beslissingen met grote gevolgen wordt de formele lijn van wensen en bedenkingen gebruikt. Die loopt via de Raden en Staten. Wij zien graag een transparant proces waarop weging van wensen en bedenkingen plaatsvindt gezien de getrapte route via regio en MRA	Blaricum	De getrapte route via de Regio is een keuze binnen Gooi en Vechtstreek. De vraag naar een transparant proces zal door het Algemeen Bestuur worden opgepakt. Binnen de MRA kan het aandachtspunt van getraptheid betrokken worden bij de uitwerking versterking deelregio's.
23	De huidige werkwijze van de regio biedt de raad te weinig ruimte om een voldoende 'eigen' standpunt naar voren te brengen. In regioverband moet aan de orde worden gesteld of een lokale werkwijze in dit soort belangrijke processen waar ook lokale autonomie een rol speelt, niet meer voor de hand liggend is. De huidige werkwijze zet de positie van de Hilversumse raad naar haar gevoel dan ook teveel op afstand. Voorgesteld wordt dan ook het nu gevoerde proces te evalueren – indien deze wens ook bij de regiogemeenten leeft – hiervoor vanuit de Regio met verbetervoorstellen te komen.	Hilversum	Deze vraag zal door het Algemeen Bestuur van de Regio worden opgepakt.