



PROVINCIE FLEVOLAND

Provinciale Staten van Flevoland

Statenvergadering d.d.: 28 APR. 2021

Conform besloten na aangenomen Amendement A.

Statenvoorstel



Onderwerp

Voorstel Transitiecommissie visie, prioriteiten en governance MRA

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
 1. In te stemmen met het voorstel van de Transitiecommissie inzake visie, prioriteiten en governance MRA en hierop geen nadere wensen en opvattingen naar voren te brengen;
 2. Kennis te nemen van de notitie "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020";
2. Doelstelling programmabegroting
De Provincie Flevoland neemt actief deel aan de Metropoolregio Amsterdam. In dit bestuurlijke netwerk stemmen we met de andere deelnemers de ruimtelijke ontwikkeling, economie en mobiliteit in het MRA-gebied af. Daarbij trekken we op met Almere en Lelystad om te komen tot een zo effectief mogelijke regionale samenwerking (hoofdstuk 7.1 Programmabegroting).
3. Eerdere behandeling
Tijdens de beeldvormende sessie op 7 april is het voorstel van de Transitiecommissie toegelicht. Vervolgens heeft op 14 april een oordeelsvormende sessie plaatsgevonden. En op 21 april was er een collectieve bijeenkomst met de deelregio Almere - Lelystad.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
Instemmen met het voorstel van de Transitiecommissie inzake visie. En kennis nemen van de notitie "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020".
5. Verdere behandeling PS
Niet van toepassing.
6. Korte toelichting op voorstel

Inleiding

Uit een in 2019 gehouden evaluatie is gebleken dat het de Metropoolregio Amsterdam (hierna: MRA) ontbreekt aan een gezamenlijke opvatting over wat voor regio de MRA wil zijn. En dat er geen eensgezind beeld is over de opgaven. Er is sprake van teveel bestuurlijke drukte en te weinig slagvaardigheid en resultaat.

De uitkomsten van de evaluatie waren voor de MRA aanleiding om aan adviseur/strateeg Ben Verwaayen advies te vragen hoe dit veranderd kan worden. Begin december heeft Verwaayen zijn advies uitgebracht. Op basis van dit advies heeft de Transitiecommissie in opdracht van de Regiegroep vanaf eind december gewerkt aan een nieuwe visie, prioriteiten en governance voor de MRA. De Transitiecommissie heeft de aanbevelingen van Verwaayen verder doordacht, uitgebouwd en voorzien van een eigen lading en inkleuring van waar de MRA voor staat. De komende periode wordt het voorstel van de Transitiecommissie nog verder uitgewerkt en ligt nu tot 5 mei ter consultatie voor.

Provinciale Staten
28 april 2021

Agendapunt
9a

Lelystad
23 maart 2021

Registratienummer
2765937

Afdeling/Bureau
EBES

Portefeuillehouder
Fackeldey, J.A.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:
7 april 2021

Statenvoorstel



Visie: Een metropool van grote klasse

Op basis van scenario's zijn MRA bestuurders de afgelopen periode bevraagd over hun toekomstbeeld van de regio. Ze waren opvallend gelijkgestemd en kwamen tot de gezamenlijk gedragen keuze voor de ontwikkeling van de regio tot een "metropool van grote klasse".

De Transitiecommissie heeft deze ambitie vervolgens geoperationaliseerd in drie doelen, te weten:

1) De meest inventieve regio van Europa, met de best opgeleide bevolking; 2) Een regio voor iedereen, naar de menselijke maat en 3) Een duurzaam verbonden regio.

Governance: heldere en eenvoudige organisatiestructuur

De Transitiecommissie heeft gekozen voor een heldere en eenvoudige organisatiestructuur. Het is een samenhangend geheel met een juiste balans tussen de verschillende onderdelen van de overlegstructuur, bestaande uit: het bestuur, platforms, algemene vergadering en een raadtafel.

De beide Commissarissen van de Koning, een afgevaardigde vanuit de Platforms (niet zijnde de voorzitter) en de directeur MRA vormen onder voorzitterschap van de burgemeester van Amsterdam het bestuur. Het bestuur vervangt de huidige Agendacommissie.

In het voorstel is verder opgenomen dat de beide provincies de voorzitters van de platforms leveren (bij vier platforms betekent dit iedere provincie twee). Het beleggen van het voorzitterschap van de platforms bij de provincies is een logische keuze. Het sluit aan bij de wettelijke bevoegdheden die de provincies hebben om voor een geheel gebied (integraal) beleid vast te stellen. En draagt op die manier bij aan de beoogde versnelling en slagkracht.

De algemene vergadering is een breed overleg, waarin elke deelnemer is vertegenwoordigd: 32 gemeenten, 2 provincies en de Vervoerregio. Voor onze provincie betekent dit dat een gedeputeerde deelneemt aan de algemene vergadering. De algemene vergadering vervangt de huidige Regiegroep.

Om ervoor te zorgen dat het bestuur genoeg voeling heeft met de democratische vertegenwoordiging in de MRA wordt de positie van de raadtafel versterkt. Deze zal bestaan uit 1 raadslid per gemeente en 2 statenleden per provincie. Allereerst adviseert de raadtafel het bestuur en de algemene vergadering over het proces van besluitvorming en controle. Zij kan gevraagd en ongevraagd advies geven. Daarnaast vervult de raadtafel ook de rol van ambassadeur. Dit betekent dat de raadtafel initiatief neemt tot het organiseren van bijeenkomsten voor raads- en statenleden, inhoudelijke gesprekken met experts of leden van de Amsterdam Economic Board en daarin wordt ondersteund door de MRA-directie. Als een beslissing grote gevolgen heeft, wordt de formele lijn van wens en bedenkingen gebruikt. Die loopt via de Raden en Staten, niet via de Raadtafel.

Samenwerking in de deelregio's nog belangrijker

In de nieuwe governance wordt de samenwerking in de deelregio's nog belangrijker. In de MRA-platforms en portefeuillehoudersoverleggen zijn de deelregio's vertegenwoordigd. Dit vereist ambtelijke en bestuurlijke afstemming in de deelregio's. In onze deelregio is de afgelopen jaren gebouwd aan een solide samenwerkingsbasis. Die willen we in de toekomst zowel ambtelijk als bestuurlijk nog verder verstevigen. Ook het organiseren van gezamenlijke deelregionale bijeenkomsten hoort daarbij.

MRA begroting 2021 en "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020"

Normaliter wordt in de Regiegroep van april de globale MRA begroting voor het komende jaar (in dit geval 2022) vastgesteld. Door het proces van de versterking van de MRA-samenwerking is de begroting qua onderverdeling echter aan veranderingen onderhevig. Op welke manier is op dit moment nog moeilijk in te schatten, omdat dit samenhangt met hoe de komende maanden het voorstel van de Transitiecommissie verder wordt uitgewerkt. Voor 2022 is daarom geen globale begroting opgesteld. Vlak voor de zomer wordt een uitgewerkte begroting en een werkplan voor volgend jaar opgesteld, die in de Regiegroep van oktober wordt vastgesteld.



Het MRA werkplan en begroting 2020 bevat geen bijzondere aandachtspunten. De begroting bevat een overschot van ongeveer 200.000 euro. Zowel werkplan als begroting wordt ter kennisname aangeboden.

7. Beoogd effect

Het voorstel van de Transitiecommissie biedt een goede basis om samen met onze partners in de deelregio en met de andere deelnemers in de MRA de ontwikkeling van de metropoolregio een nieuwe krachtige impuls te geven. Zowel op samenwerking, inhoud als op slagkracht en effectiviteit.

8. Argumenten

Het voorstel van de Transitiecommissie vormt het nieuwe kader van waaruit de Metropoolregio gaat werken.

9. Kanttekeningen

De MRA is vrijwillig samenwerkingsverband gericht op uitvoering en belangenbehartiging. Het is een bewuste keuze om dit in de nieuwe governance te handhaven.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
20210309 Voorstel Metropool van grote klasse	#2761850	Tot 28-04-2021
Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020	#2765929	



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23 maart 2021, nummer 2765937.

BESLUITEN:

1. Kennis te nemen van een eerste conceptversie van de verbetervoorstellen op hoofdlijnen van de Transitiecommissie inzake visie, prioriteiten en governance MRA en hierop in deze consultatiefase de volgende wensen en opvattingen mee te geven:
 - a. Om de democratische legitimiteit binnen de MRA te waarborgen, moeten bij majeure onderwerpen binnen de MRA de Raden en Staten geconsulteerd worden alvorens inhoudelijk vorm te geven aan voorstellen die ter besluitvorming aan Raden en Staten worden voorgelegd;
 - b. De hoofdlijnen van de nieuwe governance structuur dienen te worden uitgewerkt in het aangepaste convenant of de nieuwe samenwerkingsafspraken.
 - c. Alvorens over te gaan tot besluitvorming in Raden en Staten over nieuwe samenwerkingsafspraken, het voorstel met uitgewerkte samenwerkingsafspraken in een ontwerp convenant - eerst als tussenstap - voor zienswijze voor te leggen.
 - d. In de nadere verbetervoorstellen dienen de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol van staten en raden te worden versterkt.
 - e. Het transitieplan pas voor besluitvorming voor te leggen als de uitwerking van de nieuwe samenwerkingsafspraken duidelijk is, zodat er een integrale afweging gemaakt kan worden of de voorgestelde structuur past bij de voorgestelde besturing;
 - f. De democratische legitimiteit wordt primair geborgd door de afzonderlijke Raden en Staten en hun individuele besluitvormingsproces. Een voorwaarde daarvoor is dat er voldoende tijd moet worden geboden om dit gesprek met elkaar te voeren. Dit betekent dat processen zodanig worden ingericht dat bestuurlijke termijnen die daarvoor gelden gevolgd worden om zo de kwaliteit van de besluitvorming te borgen. De nieuwe planning van dit MRA proces dient na het zomerreces ruimte te laten voor raden en staten voor voldoende overleg en (onderlinge) afstemming om tot goede besluitvorming te komen.
 - g. De in 2020 vastgestelde MRA agenda 2.0 blijft het kaderstellend document waarbij PS en GS samen bepalen hoe het Flevolands belang daarin en bij de verdere uitvoering invulling krijgt.
 - h. De MRA raadtafel uit oogpunt van democratische betrokkenheid van Raden en Staten nader in te vullen en vast te leggen in het convenant of in de nieuwe samenwerkingsafspraken.
2. Kennis te nemen van de notitie "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020;

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 28 april 2021

griffier,

voorzitter.

mr. A. Kost

L. Verbeek



PROVINCIE FLEVOLAND

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
JA21	5	5	5	-
VVD	6	6	6	-
PVV	4	3	-	3
GroenLinks	4	4	4	-
CDA	3	3	3	-
PvdA	3	3	3	-
ChristenUnie	3	3	3	-
SP	2	2	2	-
50PLUS	2	2	2	-
D'66	2	2	2	-
Partij v.d. Dieren	2	2	2	-
SGP	1	1	1	-
DENK	1	1	1	-
FvD	1	1	1	-
GO	1	1	1	-
Totaal	40	39	36	3
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				
				28



AMENDEMENT

Artikel 26 van Reglement van Orde Provinciale Staten van Flevoland

Amendement nr.: A

(In te vullen door de griffier)

Onderwerp: Wensen en opvattingen in de consultatiefase

Agendapunt: 10a

Onderwerp Statenvoorstel: Voorstel transitiecommissie visie, prioriteiten en governance MRA

Nummer Statenvoorstel: 2765937

Aan de voorzitter van Provinciale Staten

Provinciale Staten van Flevoland

in vergadering bijeen op: 28 april 2021

Constateerende dat:

- Het MRA proces over de voorstellen van de Transitiecommissie niet even helder is en tussentijds wordt aangepast;
- Dat tot onrust aanleiding is geweest onder de raden en Staten;
- Er inmiddels een brief van de Transitiecommissie ligt met een gewijzigd behandelvoorstel aan raden en Staten, voorzien van een mededeling van het college van GS (zie LIS week 16, nr. 6, #2781060).

Overwegende dat:

- Het in de fase van consultatie noodzakelijk is vanuit de staten eigen wensen en opvattingen mee te geven aan de transitiecommissie;

Wijzigen ontwerpbesluit (dictum)

X De tekst van beslispunt(en), zijnde

1. In te stemmen met het voorstel van de Transitiecommissie inzake visie, prioriteiten en governance MRA en hierop geen nadere wensen en opvattingen naar voren te brengen;
2. Kennis te nemen van de notitie "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020";

X te vervangen door

1. Kennis te nemen van een eerste conceptversie van de verbetervoorstellen op hoofdlijnen van de Transitiecommissie inzake visie, prioriteiten en governance MRA en hierop in deze consultatiefase de volgende wensen en opvattingen mee te geven:
 - a. Om de democratische legitimiteit binnen de MRA te waarborgen, moeten bij majeure onderwerpen binnen de MRA de Raden en Staten geconsulteerd worden alvorens inhoudelijk vorm te geven aan voorstellen die ter besluitvorming aan Raden en Staten worden voorgelegd;
 - b. De hoofdlijnen van de nieuwe governance structuur dienen te worden uitgewerkt in het aangepaste covenant of de nieuwe samenwerkingsafspraken.

- c. Alvorens over te gaan tot besluitvorming in Raden en Staten over nieuwe samenwerkingsafspraken, het voorstel met uitgewerkte samenwerkingsafspraken in een ontwerp convenant - eerst als tussenstap - voor zienswijze voor te leggen.
- d. In de nadere verbetervoorstellen dienen de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol van staten en raden te worden versterkt.
- e. Het transitieplan pas voor besluitvorming voor te leggen als de uitwerking van de nieuwe samenwerkingsafspraken duidelijk is, zodat er een integrale afweging gemaakt kan worden of de voorgestelde structuur past bij de voorgestelde besturing;
- f. De democratische legitimiteit wordt primair geborgd door de afzonderlijke Raden en Staten en hun individuele besluitvormingsproces. Een voorwaarde daarvoor is dat er voldoende tijd moet worden geboden om dit gesprek met elkaar te voeren. Dit betekent dat processen zodanig worden ingericht dat bestuurlijke termijnen die daarvoor gelden gevolgd worden om zo de kwaliteit van de besluitvorming te borgen. De nieuwe planning van dit MRA proces dient na het zomerreces ruimte te laten voor raden en staten voor voldoende overleg en (onderlinge) afstemming om tot goede besluitvorming te komen.
- g. De in 2020 vastgestelde MRA agenda 2.0 blijft het kaderstellend document waarbij PS en GS samen bepalen hoe het Flevolands belang daarin en bij de verdere uitvoering invulling krijgt.
- h. De MRA raadtafel uit oogpunt van democratische betrokkenheid van Raden en Staten nader in te vullen en vast te leggen in het convenant of de de nieuwe samenwerkingsafspraken.

2. Kennis te nemen van de notitie "Inhoudelijke en financiële verantwoording MRA 2020;

Beslispunt(en)

te laten vervallen

Het (de) navolgende beslispunt(en) toe te voegen

Toelichting:

a. Planning

De planning van de verbetervoorstellen is recent (zie brief voorzitter transitiecommissie d.d. 19 april op de LIS van de vorige week) gewijzigd en doet geen concreet voorstel voor de besluitvorming na het zomerreces. Daargelaten of sprake zal zijn van een aangepast convenant of nieuwe samenwerkingsafspraken is het benoemen van concrete data en voldoende overlegmomenten in de staten gewenst. Ook dient voldoende tijd voor onderlinge afstemming en uiteindelijke besluitvorming over de eindvoorstellen in de staten te worden genomen.

b. MRA agenda 2.0

Het kaderstellend document voor 2020-2040 dat in de MRA door GS is vastgesteld in het voorjaar 2020 blijft leidend en de inhoudelijke basis voor de samenwerking. Zie de eerdere mededeling (#2578913).

c. Rollen staten

Binnen de MRA zijn de Raden en Staten het hoogste orgaan. Bij majuere onderwerpen moeten de Staten vooraf geconsulteerd worden en voldoende tijd krijgen om een gewogen oordeel te maken, bijvoorbeeld met startnotities. Aandacht te besteden aan de verbetering van de informatiepositie aan de Raden en Staten, waaronder de beschikbaarheid en publicatie van de verslagen van alle relevante huidige en nieuwe bestuurlijke overleggen. De griffies daarin een coördinerende rol te laten spelen.

Daarom kan het voorliggende transitieplan ook pas beoordeeld worden op het moment dat de Staten goed betrokken zijn.

d. Nieuwe convenant

In deze fase wordt duidelijk hoe op hoofdlijnen de nieuwe organisatie eruit ziet. Nog niet is duidelijk onder welke voorwaarden wordt samengewerkt met de deelnemers (convenant).

Een structuurwijziging kan pas effectief beoordeeld worden als duidelijk is welke besturing noodzakelijk of gewenst is. Instemmen met het transitieplan kan integraal en gelijktijdig met de voorgestelde nieuwe samenwerkingsafspraken. Nu instemmen zou prematuur zijn, want de structuurdiscussie is pas relevant als duidelijk is hoe de onderlinge samenwerking er uit ziet.

Onderzocht dient te worden of de raden en staten invloed kunnen uitoefenen op de samenstelling van de nieuwe bestuurlijke gremia, waaronder de algemene vergadering, het bestuur en de MRA-raadtafel. Aan te geven in de nieuwe afspraken welke bevoegdheden, taken de verschillende gremia hebben en hoe zij zich daarover ook aan raden en staten verhouden en verantwoorden.

e. MRA-raadtafel















Deze nieuwe rolopvatting door de huidige MRA-raadtafel in overleg met de raden en staten te laten invullen.

en gaan over tot de orde van de dag.

Naam initiatiefnemer: S. de Lely (JA21), F. Achtien (VVD), M. van Rooij (50PLUS), S. Kers (PvdD), A. de Lange (Forum voor Democratie), W. Boutkan (PVV), F. Mulckhuijse (SP), C. van den Berg (GO)

Handtekening initiatiefnemer:

Het amendement wordt ondersteund door:

PARTIJ	NAAM ONDERTEKENAAR	HANDTEKENING
		
		
		
		
		
 PARTIJ VAN DE ARBEID		
ChristenUnie		
		
		
		
		
		
		
		
		

Stemverhouding	Voor	Tegen
Totaal		
JA21	5	1
VVD	6	1
PVV	3	1
GroenLinks	4	5
CDA	3	3
PvdA	3	3
ChristenUnie	3	3
SP	2	1
50PLUS	2	1
D66	2	1
PvdD	2	1
SGP	1	1
GO	1	1
Forum voor Decmocratie	1	1
DENK	1	1
	39	13
Het amendement is:	<u>Aangenomen</u>	Verworpen

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 28 april 2021

Statengriffier,
mr. A. Kost

Voorzitter,
L. Verbeek

